



УКРАЇНА

ХМЕЛЬНИЦЬКА ОБЛАСНА РАДА

СЬОМЕ СКЛИКАННЯ

## РІШЕННЯ

від 14 червня 2018 року № 31-19/2018

м. Хмельницький

Про затвердження антикорупційної  
програми Хмельницької обласної ради  
на 2018 рік

Відповідно до ч. 2 ст. 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ст. 19 Закону України «Про запобігання корупції», Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539, з метою створення ефективної системи запобігання та виявлення корупції, обласна рада

### ВИРІШИЛА:

1. Затвердити звіт за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Хмельницької обласної ради та антикорупційну програму Хмельницької обласної ради на 2018 рік згідно із додатком до цього рішення.
2. Доручити голові обласної ради М. Загородному направити до Національного агентства з питань запобігання корупції антикорупційну програму Хмельницької обласної ради на 2018 рік для погодження.
3. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію з питань законності, протидії корупції, регламенту, депутатської діяльності та місцевого самоврядування.

Голова ради



М. Загородний

**ЗАТВЕРДЖЕНО**  
Рішення обласної ради  
від 14 червня 2018 року  
№ 31-19/2018

## **АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА** **Хмельницької обласної ради на 2018 рік**

### **I. Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції, заходи з їх реалізації, а також з виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми**

Антикорупційна програма Хмельницької обласної ради на 2018 рік (далі – Антикорупційна програма) розроблена відповідно до вимог законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про запобігання корупції», Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539, Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996, Методичних рекомендації щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19 січня 2017 року № 31.

Обласна рада є органом місцевого самоврядування, що представляє спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст, у межах повноважень, визначених Конституцією України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та іншими законами, а також повноважень, переданих їм сільськими, селищними, міськими радами.

Для реалізації повноважень обласної ради необхідно:  
створити ефективні механізми запобігання корупції та конфлікту інтересів, виявлення корупційних ризиків, що можуть виникнути в діяльності посадових осіб;

забезпечити своєчасне усунення умов та причин виникнення цих ризиків, запобігання порушенням етичних стандартів поведінки;

організувати контроль за дотриманням правил щодо доброчесності, об'єктивності, неупередженості, компетентності, ефективності, належного виконання посадовими особами повноважень та вимог, визначених положеннями про структурні підрозділи, посадовими інструкціями працівників, а також щодо відповідності прийнятих рішень вимогам законів та інших нормативно-правових актів.

Таким чином, заходами з реалізації загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері діяльності обласної ради є:

1) проведення серед посадових осіб виконавчого апарату обласної ради організаційної та роз'яснювальної роботи із запобігання, виявлення і протидії корупції (у тому числі, проведення семінарів та інших освітніх заходів щодо внесення змін до антикорупційного законодавства);

2) вжиття заходів щодо виявлення конфлікту інтересів та його усунення, здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства щодо врегулювання конфлікту інтересів, а також виявлення сприятливих для вчинення корупційних правопорушень ризиків у діяльності посадових і службових осіб обласної ради;

3) здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства, у тому числі шляхом опрацювання уповноваженими особами проектів нормативно-правових та організаційно-розпорядчих актів обласної ради щодо наявності корупційних ризиків та відповідності їх законодавству;

4) здійснення контролю за дотриманням посадовими особами обласної ради під час виконання посадових обов'язків загальноетичних норм поведінки, ввічливості у стосунках з громадянами, керівниками, колегами та підлеглими;

5) проведення службових розслідувань та вжиття заходів щодо притягнення до відповідальності осіб, винних у вчиненні корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інформування про такі випадки спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції та правоохоронних органів;

6) виявлення ризиків, які негативно впливають на виконання функцій і завдань в діяльності обласної ради, та здійснення оцінки щодо наявності корупційної складової;

7) забезпечення конфіденційності інформації про осіб, які добросовісно повідомляють про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, або про факти їх підбурення до вчинення корупційних правопорушень;

8) забезпечення доступу до публічної інформації і дотримання

принципів відкритості, прозорості та неупередженості при публічному висвітлюванні на офіційному веб-сайті обласної ради суспільно важливої інформації про діяльність ради;

9) забезпечення контролю за своєчасністю подання посадовими особами обласної ради декларацій осіб, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування;

10) забезпечення дотримання обмежень щодо використання службових повноважень, одержання подарунків та неправомірної вигоди, сумісництва, суміщення з іншими видами діяльності, обмеження спільної роботи близьких осіб, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів;

11) здійснення аналізу аудиторських звітів з метою виявлення корупційних ризиків у сферах діяльності, щодо яких здійснюється аудит;

12) створення прозорої системи з добору кадрів та забезпечення прозорості діяльності обласної ради;

13) висвітлення на офіційному веб-сайті обласної ради інформації щодо контактів (спеціальної телефонної лінії, засобу електронного зв'язку) для внесення повідомлень про корупцію;

14) інші заходи щодо запобігання і протидії корупції згідно із законодавством.

## **II. Оцінка корупційних ризиків у діяльності обласної ради.**

### **Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, особи, відповідальні за їх виконання, строки та необхідні ресурси**

Одним із основних напрямів діяльності у сфері запобігання та протидії корупції є виявлення корупційних ризиків, які можуть виникати в роботі обласної ради, а також усунення умов та причин їх виникнення.

Відповідно до рішення Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848 «Про затвердження Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади», рішенням Хмельницької обласної ради від 24 травня 2017 року № 56-13/2017 створено Комісію з оцінки корупційних ризиків у Хмельницькій обласній раді та затверджено Положення про неї.

Для виконання поставлених завдань складено робочий план оцінювання корупційних ризиків у діяльності обласної ради. Комісією з оцінки корупційних ризиків виконано всі заплановані робочим планом заходи з проведення оцінки корупційних ризиків, а саме:

- визначено джерела отримання інформації, необхідні для проведення ідентифікації корупційних ризиків;
- визначено коло осіб, відповідальних за проведення ідентифікації



корупційних ризиків;

- ідентифіковано корупційні ризики;
- визначено методи та способи оцінки корупційних ризиків;
- проведено оцінку корупційних ризиків.

За результатами оцінки корупційних ризиків комісією з оцінки корупційних ризиків в обласній раді складено звіт, який включає: опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності обласної ради; чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційних правопорушень чи правопорушень, пов'язаних з корупцією; пропозиції щодо заходів з усунення корупційних ризиків; осіб, відповідальних за виконання заходів; строки виконання заходів з усунення корупційних ризиків та необхідні ресурси (додається).

### **III. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування**

Для забезпечення проведення серед посадових осіб обласної ради організаційної та роз'яснювальної роботи з питань запобігання, виявлення і протидії корупції уповноваженими особами з питань запобігання та виявлення корупції здійснюється роз'яснювальна робота відповідно до плану заходів щодо запобігання корупції серед посадових осіб виконавчого апарату Хмельницької обласної ради на 2018 рік. Уповноважені особи з питань запобігання та виявлення корупції скеровуються на навчання і тренінги щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів. Систематично, але не рідше одного разу на півріччя, в апараті обласної ради проводитимуться навчання з питань запобігання корупційним проявам з урахуванням актуальних тем (правові засади запобігання та протидії корупції, липень 2018 року; запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, вересень 2018 року; етика поведінки посадової особи місцевого самоврядування як засіб запобігання та протидії корупції, жовтень 2018 року; законодавство України про запобігання проявам корупції в аспекті здійснення публічних закупівель, грудень 2018 року.)

Після проведення навчань планується тестування серед посадових осіб місцевого самоврядування та депутатського корпусу на знання вимог законодавства у сфері запобігання корупції.

Для новопризначених працівників, на яких поширюється дія Закону України «Про запобігання корупції», передбачається проведення вступного інструктажу з питань запобігання і протидії корупції, основних положень антикорупційного законодавства і правил етичної поведінки.

Передбачається також участь посадових осіб обласної ради

в конференціях, круглих столах, семінарах та інших заходах з питань запобігання і протидії корупції, що проводяться в Україні.

#### **IV. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду Антикорупційної програми**

Уповноважені особи з питань запобігання та виявлення корупції в обласній раді спільно з постійною комісією обласної ради з питань законності, протидії корупції, регламенту, депутатської діяльності та місцевого самоврядування і Комісією з оцінки корупційних ризиків у діяльності обласної ради, створеною рішенням обласної ради від 24 травня 2017 року №56-13/2017, забезпечують контроль за виконанням заходів, передбачених Антикорупційною програмою, а також здійснюють моніторинг впровадження цих заходів.

Моніторинг стану виконання цієї програми здійснюється шляхом аналізу інформації про виконання конкретного передбаченого нею заходу.

Антикорупційна програма переглядається у разі ідентифікації нових корупційних ризиків, внесення змін до законодавства, надання Національним агентством з питань запобігання корупції пропозицій щодо удосконалення (конкретизації) положень програми.

Керуючий справами  
виконавчого апарату обласної ради



В.Поліщук

Додаток  
до Антикорупційної програми  
Хмельницької обласної ради  
на 2018 рік

ЗАТВЕРДЖЕНО  
Рішення обласної ради  
від 14 червня 2018 року  
№ 31-19/2018

## **ЗВІТ**

### **за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Хмельницької обласної ради**

Комісією, відповідно до вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, ідентифіковано корупційні ризики в діяльності обласної ради, здійснено опис та проведено їх оцінку.

При ідентифікації корупційних ризиків у діяльності обласної ради здійснювалося вивчення та аналіз організаційної структури обласної ради, положень про структурні підрозділи виконавчого апарату обласної ради.

З урахуванням повноважень, завдань, які передбачені у діяльності обласної ради, комісія ідентифікувала та оцінила такі корупційні ризики:

1. вплив на депутатів ради з метою прийняття рішення ради;
2. ймовірність не доброчесності посадових осіб, які входять до складу тендерного комітету.
3. можливість втручання у діяльність конкурсної комісії третіх осіб з метою впливу на прийняття нею рішень.
4. можливість впливу сторонніх осіб під час прийняття та оформлення документів щодо клопотання про нагородження державними та урядовими нагородами.
5. ймовірність впливу зацікавлених осіб на представників юридичної служби органу влади в суді під час підготовки документів або безпосередньо представництва інтересів органу влади.
6. недоброчесність посадових осіб органу влади під час представництва його інтересів в судах.

7. відсутність персональної відповідальності посадових осіб органу влади за порушення під час опрацювання запитів, звернень громадян тощо.

З метою врахування можливих зауважень з боку громадськості проект відповідного рішення з ідентифікованими корупційними ризиками опубліковано на офіційному веб-сайті обласної ради.

Враховуючи вимоги Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності обласної ради, підготовлено опис ідентифікованих корупційних ризиків, чинників корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією (додаток 1 до Звіту), пропозиції щодо заходів з усунення корупційних ризиків та очікувані результати (додаток 2 до Звіту).

Заступник голови комісії  
з оцінки корупційних ризиків  
у обласній раді

С.Дитц



### ОПИС

**ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності обласної ради,  
чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційних  
правопорушень чи правопорушень, пов'язаних з корупцією**

Опис корупційного ризику	Чинники корупційного ризику	Можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією
Вплив на депутатів ради з метою прийняття рішення ради	Порушення норм етики, непорядність посадової особи органу місцевого самоврядування, слабкий механізм контролю	Підриг авторитету органу влади, можливість вчинення корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією
Ймовірність не доброчесності посадових осіб, які входять до складу тендерного комітету	Приватний інтерес посадових осіб щодо надання переваг певним постачальникам товарів, робіт чи послуг	Неправомірне збагачення, фінансові втрати, підриг авторитету органу влади, судові процеси
Можливість втручання у діяльність конкурсної комісії третіх осіб з метою впливу на прийняття нею рішень	Відсутність у документах, які регулюють проведення відбору, механізму повідомлення про конфлікт інтересів та дій члена комісії (іншої особи) у разі його виникнення.	Неправомірне збагачення, підриг авторитету органу влади, судові процеси
Можливість впливу сторонніх осіб під час прийняття та оформлення документів щодо клопотання про нагородження державними та урядовими нагородами	Не встановлення контролю (або недостатній контроль) за обґрунтованістю відповідних рішень.	Неправомірне збагачення, фінансові втрати, підриг авторитету органу влади.
Ймовірність впливу зацікавлених осіб на представників юридичної служби органу влади в суді під час підготовки документів або безпосередньо представництва інтересів органу влади	Нездійснення аналізу відповідності доброчесності особи, яка наділяється відповідним правом.	Прийняття рішень в умовах реального чи потенційного конфлікту інтересів, вчинення корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, підриг авторитету органу влади, судові процеси

Недобросесність посадових осіб органу влади під час представництва його інтересів в судах	Занадто широкий перелік осіб, які уповноважені представити інтереси органу	Підрив авторитету органу влади, можливість вчинення корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією
Відсутність персональної відповідальності посадових осіб органу влади за порушення під час опрацювання запитів, звернень громадян тощо	Неповідомлення працівників про персональну відповідальність за якість, своєчасність та достовірність відповіді на запити, звернення	Підрив авторитету органу влади, можливість вчинення корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією

Секретар комісії з оцінки корупційних ризиків у обласній раді

В. Присяжний

**ТАБЛИЦЯ**  
**оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення**

Корупційний ризик	Пріоритетність корупційного ризику (низька/ середня/ висока)	Заходи щодо усунення корупційного ризику	Особа (особи), відповідальна (і) за виконання заходу	Строк виконання заходів щодо усунення корупційного ризику	Ресурси для впровадження заходів	Очікувані результати
Вплив на депутатів ради з метою прийняття рішення ради	середня	Надання депутатам консультацій, роз'яснень щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів постійною комісією, визначеною радою, за зверненнями депутатів	Постійна комісія з питань законності, протидії корупції, регламенту, депутатської діяльності та місцевого самоврядування,	постійно	не потребує	Зменшення корупційного ризику
Ймовірність не доброчесності посадових осіб, які входять до складу тендерного комітету	низька	Використання примірної документації, затвердженої Міністерством економічного розвитку і торгівлі України.	Голова тендерного комітету	постійно	не потребує	Зменшення корупційного ризику
Можливість втручання у діяльність конкурсної комісії третіх осіб з метою впливу на прийняття нею рішень	середня	Розробка внутрішнього механізму повідомлення членом конкурсної комісії про конфлікт	Керівники структурних підрозділів виконавчого апарату обласної ради	постійно	не потребує	Зменшення корупційного ризику

		інтересів та подальших дій у зв'язку з таким конфліктом інтересів. Ознайомлення членів комісії з таким механізмом та попередження про відповідальність у разі його порушення.
Можливість впливу сторонніх осіб під час прийняття та оформлення документів щодо клопотання про нагородження державними та урядовими нагородами.	низька	Додаткове опрацювання матеріалів уповноваженим підрозділом з питань запобігання та виявлення корупції.
Ймовірність впливу зацікавлених осіб на представників юридичної служби органу влади в суді під час підготовки документів або безпосередньо представництва інтересів органу влади.	середня	Внесення змін у довіреності, видані органом влади, з метою встановлення обмежень щодо визнання та відмови від позовів.
Недобросовісність посадових осіб органу влади під час представництва його інтересів в судах.	середня	Перегляд переліків осіб, які уповноважені представляти інтереси органу влади в суді, скасування довіреностей особам, які звільнилися (припинили повноваження), щодо яких за результатами моніторингу



Уповноважений з питань запобігання та виявлення корупції.	постійно	не потребує	Зменшення корупційного ризику
Юридичний відділ	До 01 липня 2018 року	не потребує	Зменшення корупційного ризику
Юридичний відділ	постійно	не потребує	Зменшення корупційного ризику

		(перевірки) було встановлено порушення ними антикорупційного або спеціального законодавства (необґрунтована відмова від позову, його визнання тощо).				
Відсутність персональної відповідальності посадових осіб органу влади за порушення під час опрацювання запитів, звернень громадян тощо.	середня	Проведення навчань (тренінгів) із доведенням типових ситуацій порушення антикорупційного законодавства під час (за результатами) розгляду запитів, звернень (розгляд в умовах конфлікту інтересів, розголошення інформації з обмеженим доступом), а також ситуацій порушення спеціального законодавства, що можуть передувати або бути наслідками вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень.	Уповноважений з питань запобігання та виявлення корупції.	До 01 серпня 2018 року	не потребує	Зменшення корупційного ризику

Секретар комісії з оцінки корупційних ризиків у обласній раді



В. Присяжний